



¿Neo-política fiscal en Centroamérica?

Lourdes Molina Escalante

19 de mayo de 2021



Contenido

- I. El contexto al que debería responder la política fiscal
- II. Una política fiscal de sobrevivencia
- III. La pandemia y la política fiscal
- IV. ¿Cómo construimos una nueva la política fiscal centroamericana?



I. El contexto al que debería responder la política fiscal



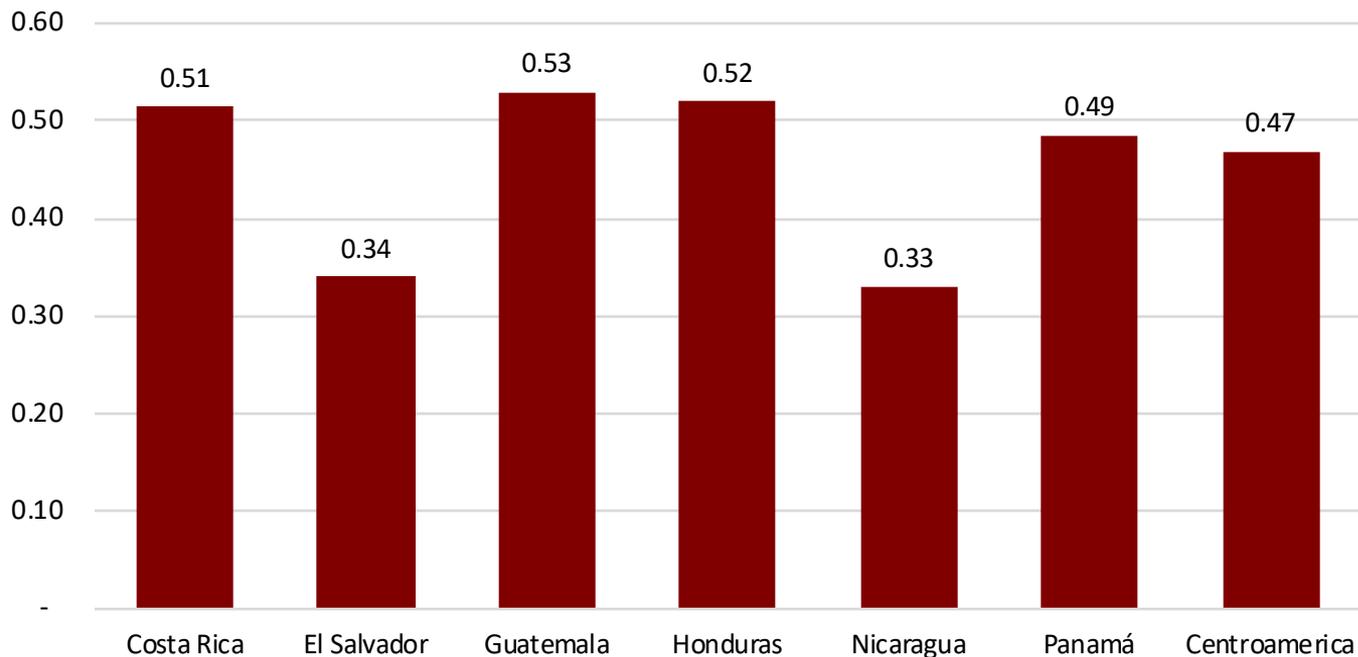
Una economía caracterizada por:

1. Modelo orientado a la exportación que ha deprimido el mercado interno al intentar competir con bajos salarios (precarización laboral) y al Estado democrático al promover bajos o nulos impuestos
2. Mayor fuerza del sector terciario y menos dinamismo de la industria manufacturera (blanda: textiles y alimentos) y del sector primario de la economía (poca soberanía alimentaria)
3. Poca y cada vez menor complejidad económica: pérdida en el ranking global (CR, ESV,GT, NIC, PAN)
4. Poca competitividad: falta de innovación y transformación productiva, baja cobertura y calidad de servicios públicos, corrupción
5. Dependencia de Estados Unidos (IED, XM y Remesas familiares)
6. Poco atractiva para la IED mundial: capta el 0.1% mundial

Una región con altos niveles de desigualdad, ...

El 20% más rico de la población concentra más de la mitad del ingreso nacional (52.6%), mientras el 20% más pobre se queda con el 4.3%.

Centroamérica: coeficiente de Gini (2017)

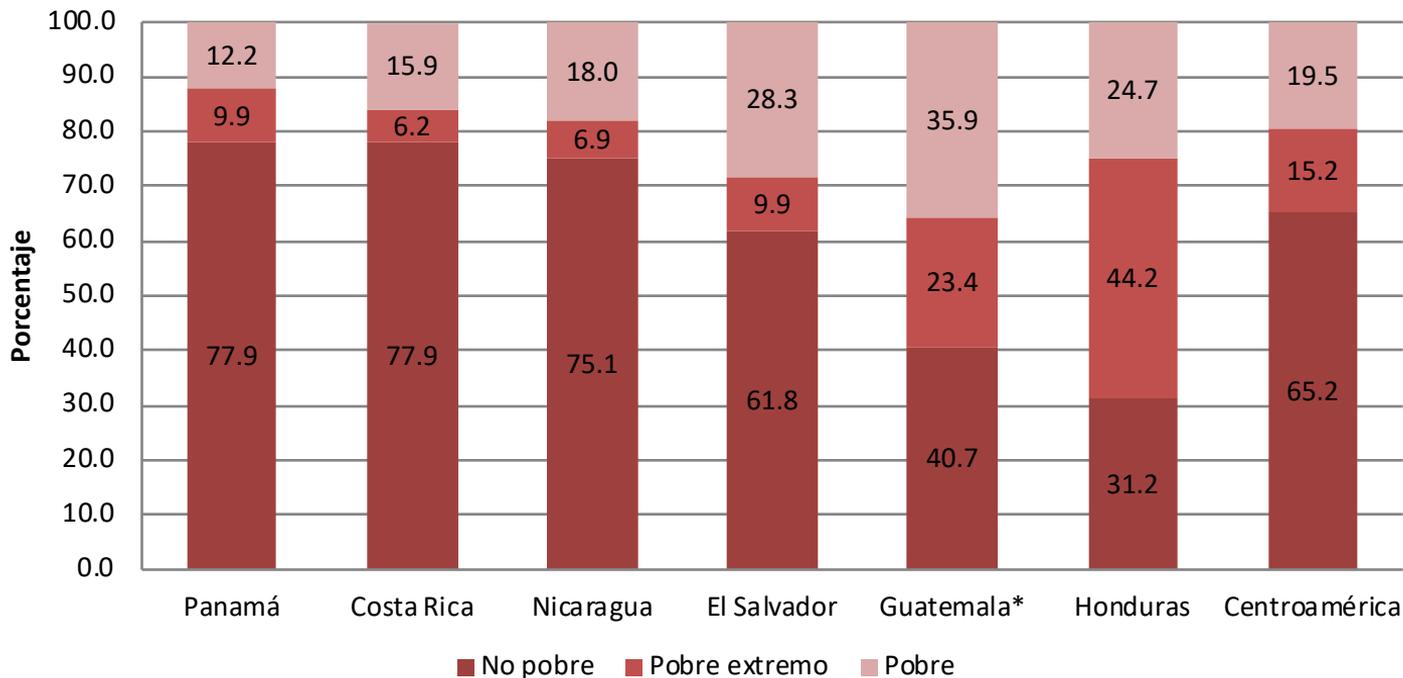


Fuente: Icefi con base en datos del Estado de la Región (ERCA)

Nota: datos para Costa Rica, El Salvador y Honduras corresponden a 2017. Nicaragua y Panamá 2016; Guatemala y Centroamérica 2014, a partir de las encuestas de hogares.

... pobreza...

22.5 millones de personas viven en pobreza (45 de cada 100 habitantes); 18.4 millones viven en GT, SV y HN

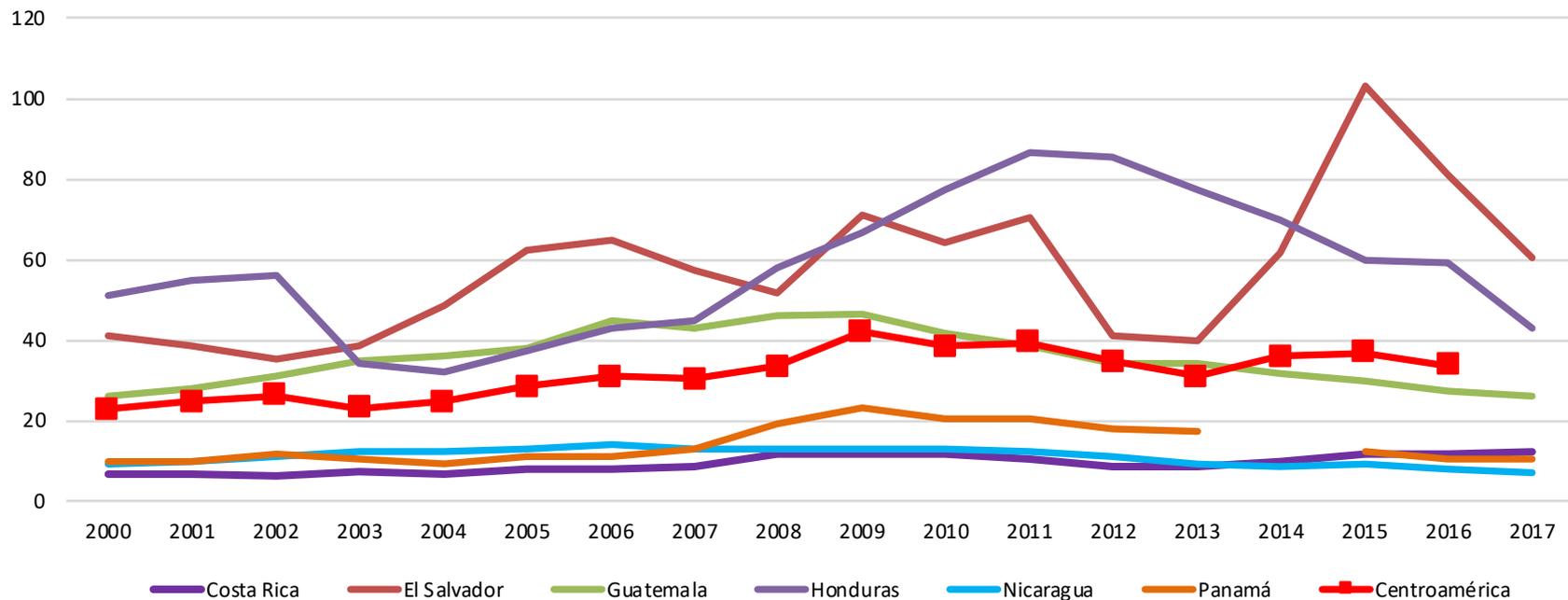


Fuente: Elaboración propia en base a datos de Estado de la Región (2017)

* Los datos de todos los países corresponden al año 2017, excepto Guatemala, cuya última información disponible es del año 2014.

... inseguridad...

Centroamérica: tasas de homicidio por cada 100 mil habitantes, periodo 2000 a 2017



Fuente: Icefi con base a datos del Programa Estado de la Región

...altos niveles de migración...

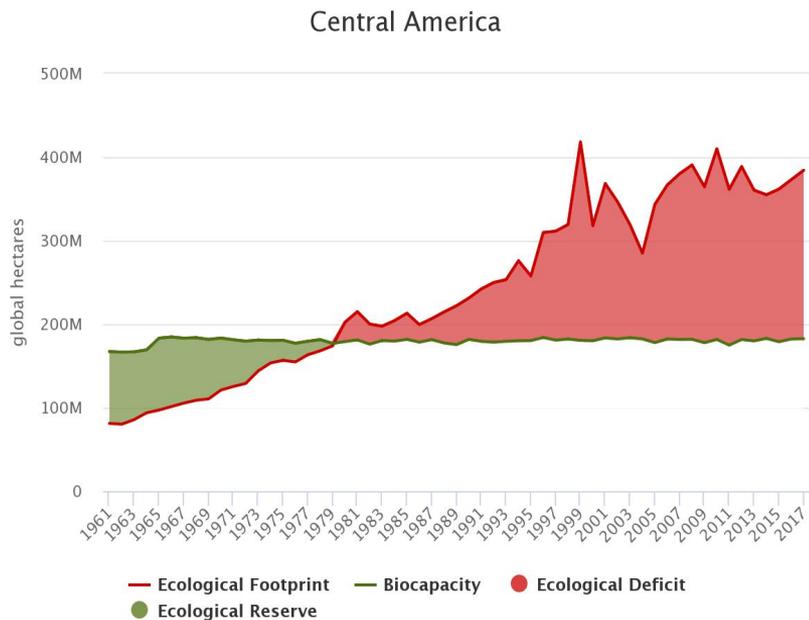
Centroamérica: número de inmigrantes originarios que residen en Estados Unidos (2009 y 2016)

País	2009	2016	% variación
Costa Rica	117,399	147,192	25.4%
Guatemala	920,816	1,328,968	44.3%
Honduras	550,560	830,967	50.9%
Nicaragua	324,750	407,870	25.6%
Panamá	146,241	191,391	30.9%
El Salvador	1,472,625	2,057,473	39.7%

La creciente dependencia a las remesas internacionales

... e insostenibilidad ambiental

Centroamérica: huella ecológica y biocapacidad en hectáreas globales per cápita



Global Footprint Network, 2021 National Footprint and Biocapacity Accounts

Centroamérica: posición en el Índice de Riesgo Climático a largo plazo (2000-2019)



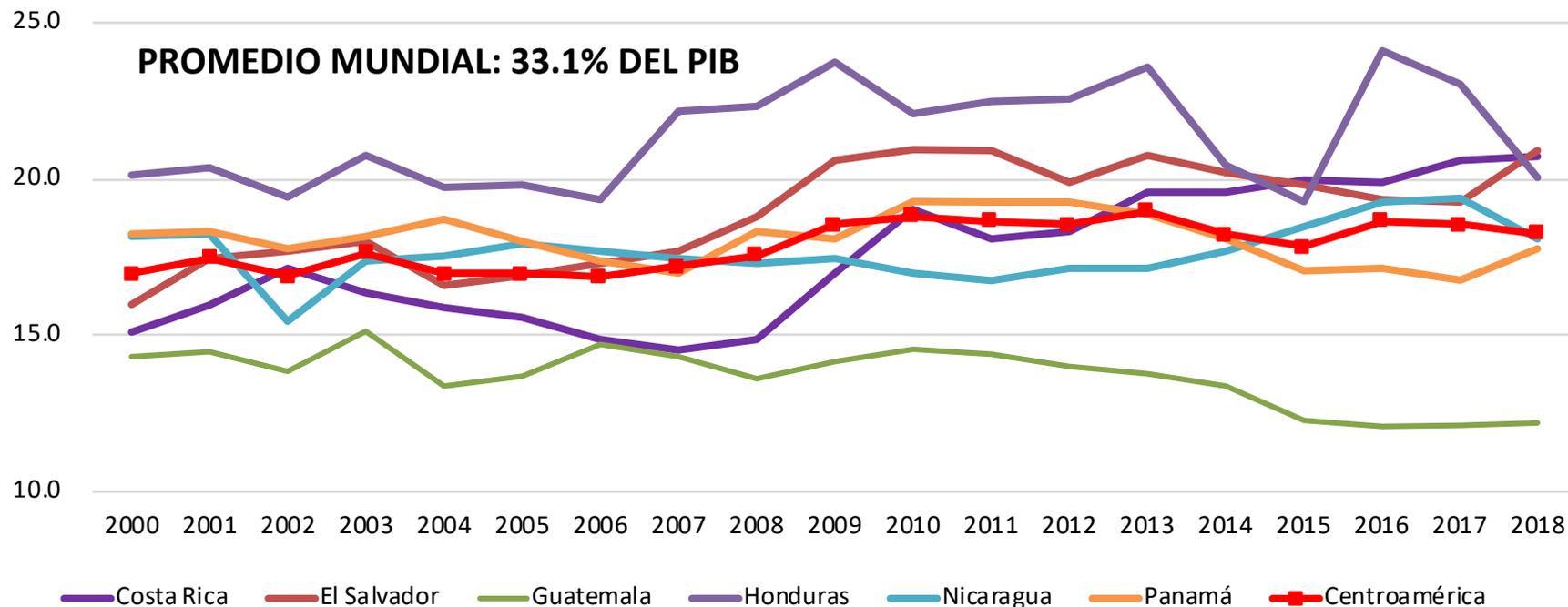
Fuente: Icefi con base en German Watch (2017)



II. Una política fiscal de sobrevivencia

Un gasto público insuficiente para garantizar derechos

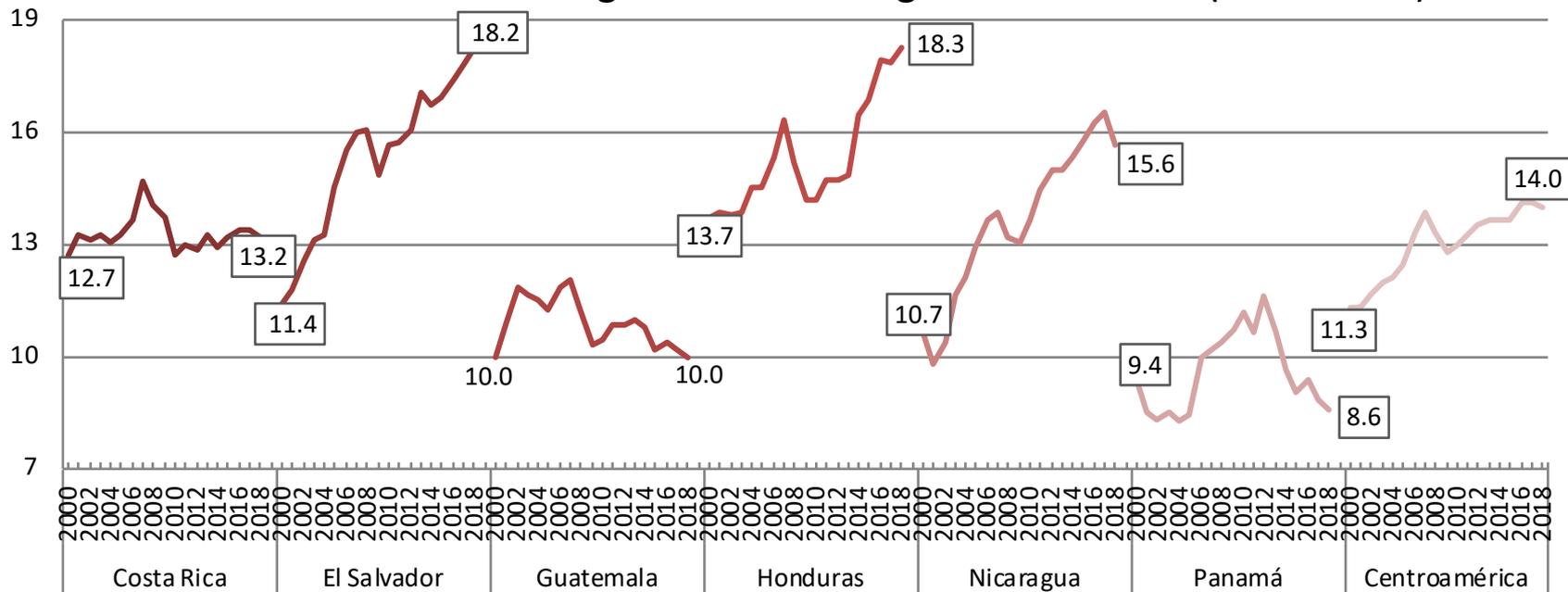
Centroamérica: gasto público del Gobierno Central, % del PIB, (2000 – 2018)





Ingresos insuficientes para aspirar al desarrollo

Centroamérica: carga tributaria del gobierno central (2000-2018)

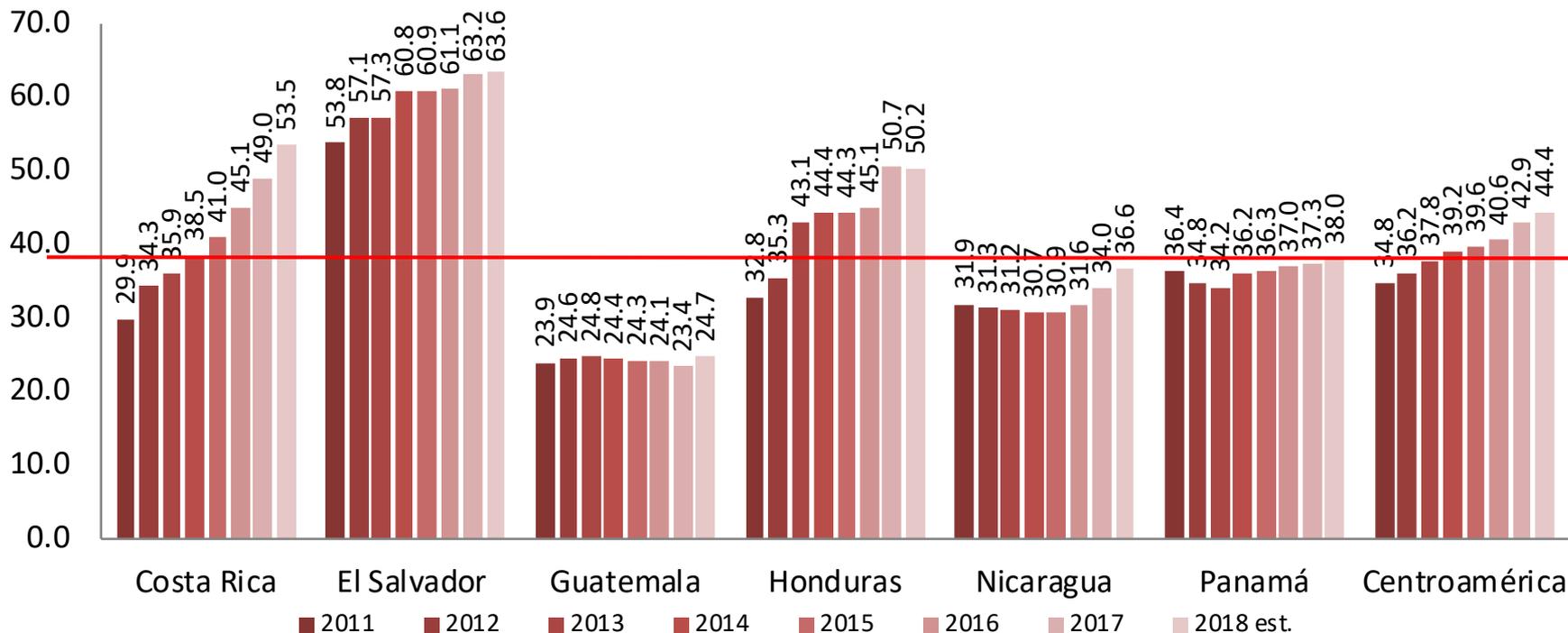


Fuente: Icefi con información de Cepal, los ministerios de hacienda y los bancos centrales

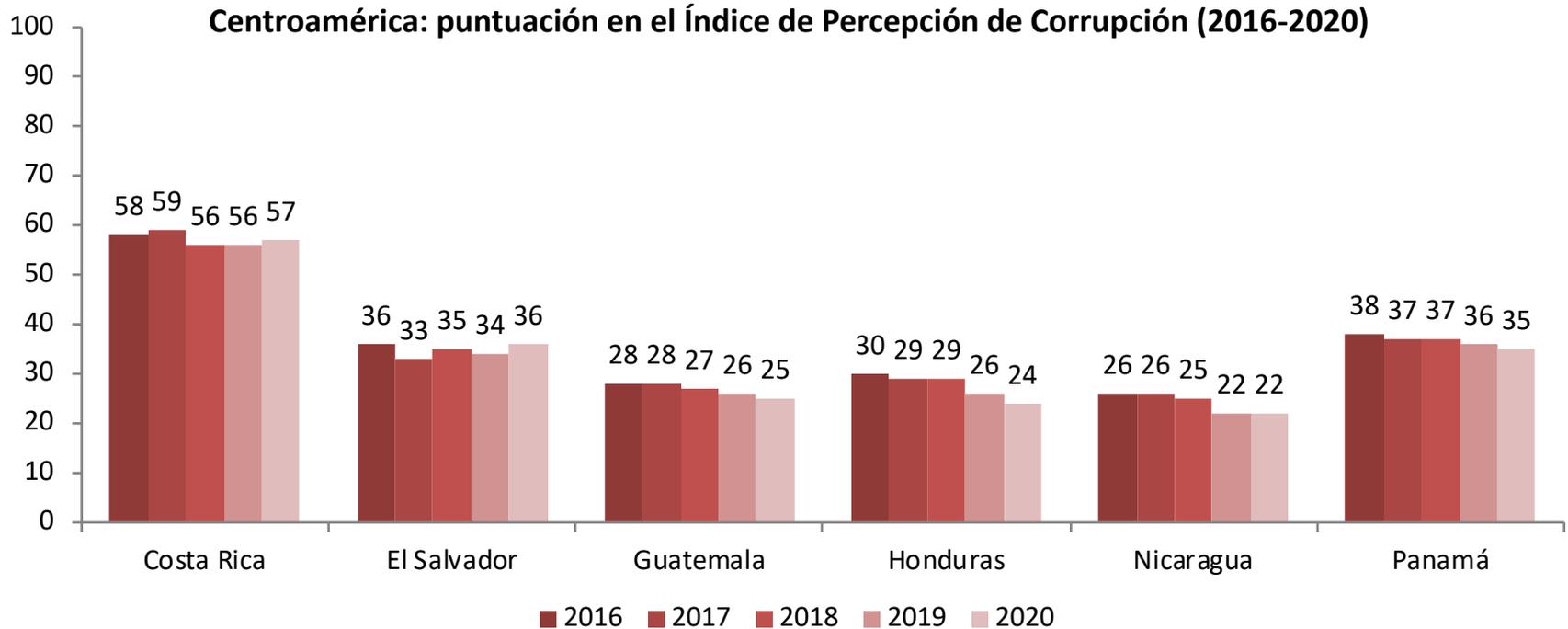
Persistencia de los impuestos al consumo como base recaudatoria

Una deuda pública creciente e insostenible

Centroamérica: deuda pública de los gobiernos centrales en relación al PIB (2011-2018)



Falta de transparencia y rendición de cuentas



Fuente: Icefi, con base en información de Transparencia Internacional



III. La pandemia y la política fiscal

Una crisis sanitaria con impactos económicos, sociales ...

Centroamérica: tasas de crecimiento económico (2016 – 2021)

País o región	Datos oficiales					Pronósticos para 2021			
	2016	2017	2018	2019	2020	FMI (abril 2021)	Cepal (Diciembre 2020)	Banco Mundial (Marzo 2021)	Historia
Centroamérica	3.8	4.1	2.0	1.8	-7.1	4.7	3.6	4.3	
Costa Rica	4.2	4.2	2.1	2.2	-4.5	2.6	3.0	2.6	
El Salvador	2.5	2.2	2.4	2.6	-7.9	4.2	3.5	4.1	
Guatemala	2.7	3.0	3.2	3.8	-1.5	4.5	3.5	3.6	
Honduras	3.9	4.8	3.8	2.7	-9.0	4.5	4.5	4.5	
Nicaragua	4.6	4.6	-3.4	-3.7	-2.0	0.2	1.3	0.9	
Panamá	5.0	5.6	3.7	3.0	-17.9	12.0	5.5	9.9	



Centroamérica: tasa de desempleo abierto según estimaciones de OIT (2016-2020) Cifras en porcentajes de la fuerza laboral

País	2016	2017	2018	2019	2020 est.	Historia
Costa Rica	8.6	8.1	9.6	11.5	20.0	
El Salvador	4.4	4.4	4.0	4.0	7.0	
Guatemala	2.6	2.5	2.4	2.4	4.7	
Honduras	6.7	5.5	5.7	5.6	9.4	
Nicaragua	3.9	3.3	5.2	5.1	4.8	
Panamá	3.3	3.9	3.9	4.7	18.5	

Fuente: Icefi, con base en datos del Banco Mundial y cifras oficiales disponibles para 2020.

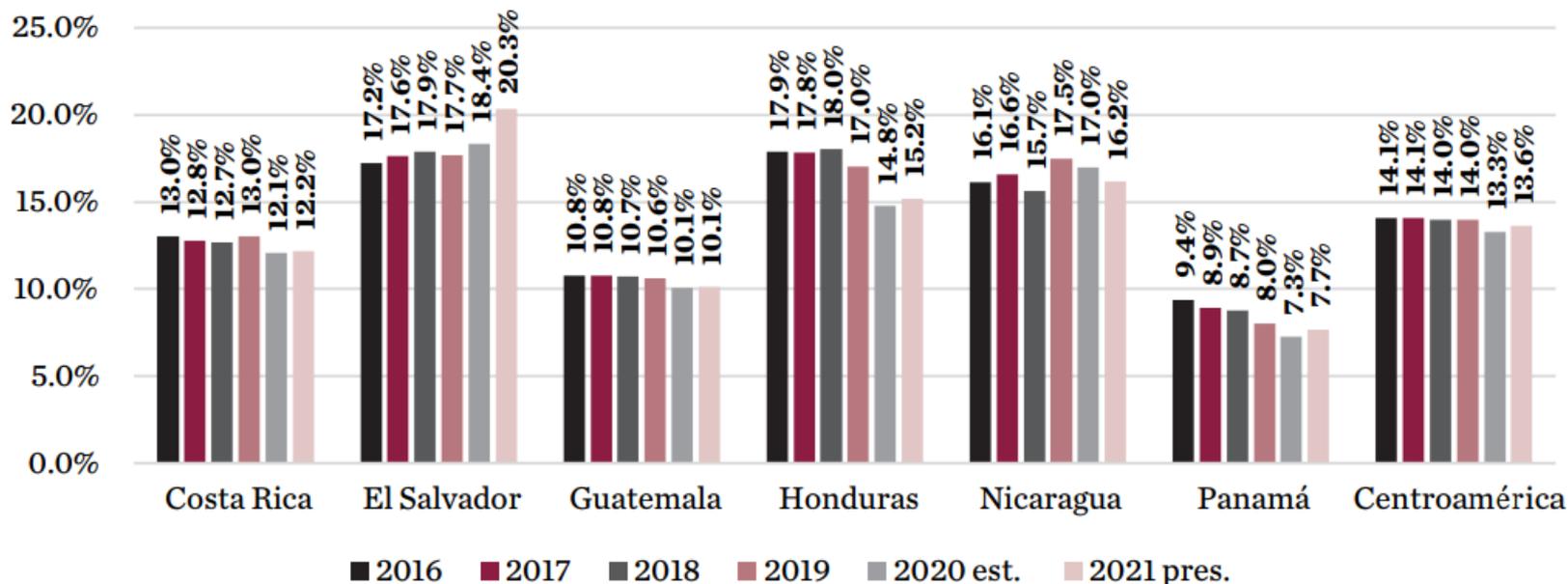
Centroamérica: porcentajes de pobreza y número de personas en condiciones de pobreza y pobreza extrema (2020)

País	No. de habitantes (en millones de personas)	% pobreza	% pobreza extrema	No. de pobres	No. de pobres extremos
Costa Rica	5.2	18.9%	4.4%	979,587	228,052
El Salvador	6.5	36.4%	8.0%	2,372,552	521,440
Guatemala	17.1	50.9%	18.7%	8,708,861	3,199,523
Honduras	10.1	58.6%	26.1%	5,928,562	2,640,537
Nicaragua	6.5	50.7%	21.3%	3,317,808	1,393,872
Panamá	4.4	17.8%	6.4%	776,792	279,296
Centroamérica	49.8	44.3%	16.6%	22,084,162	8,262,720

Fuente: Icefi con datos de Cepal (2021)

... y fiscales: caída de los ingresos

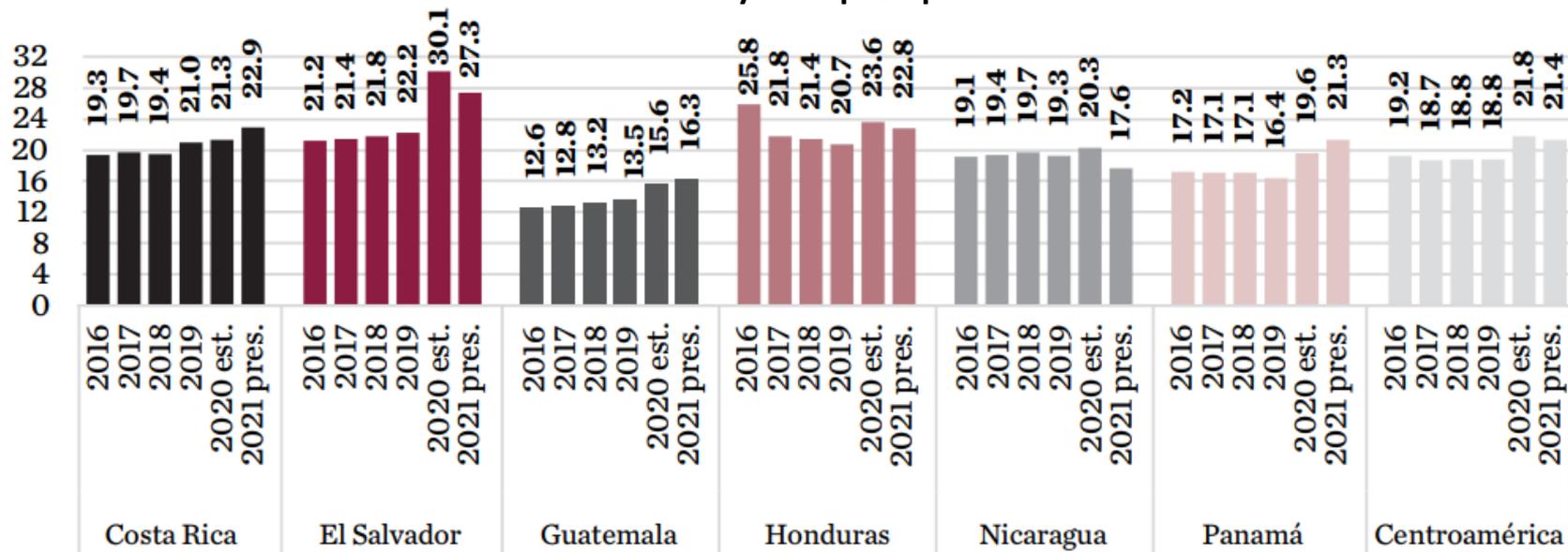
Centroamérica: carga tributaria de los gobiernos centrales, períodos: 2016-2020 observado y 2021 presupuesto



Fuente: Icefi, con base en datos oficiales

Gasto con incrementos significativos

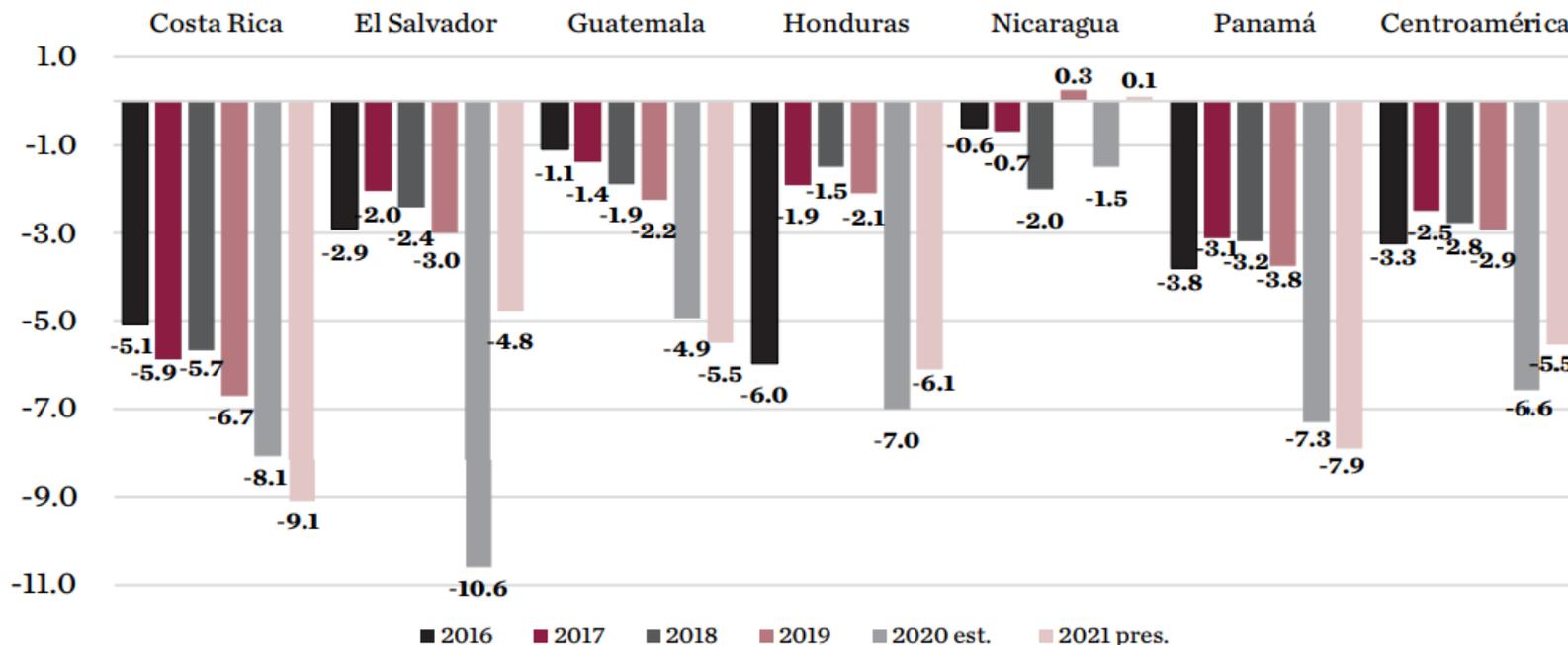
Centroamérica: tamaño de los gobiernos centrales en porcentajes del PIB, período 2016-2020 observado y 2021 presupuesto



Fuente: Icefi, con base en datos oficiales

Déficit fiscal creciente

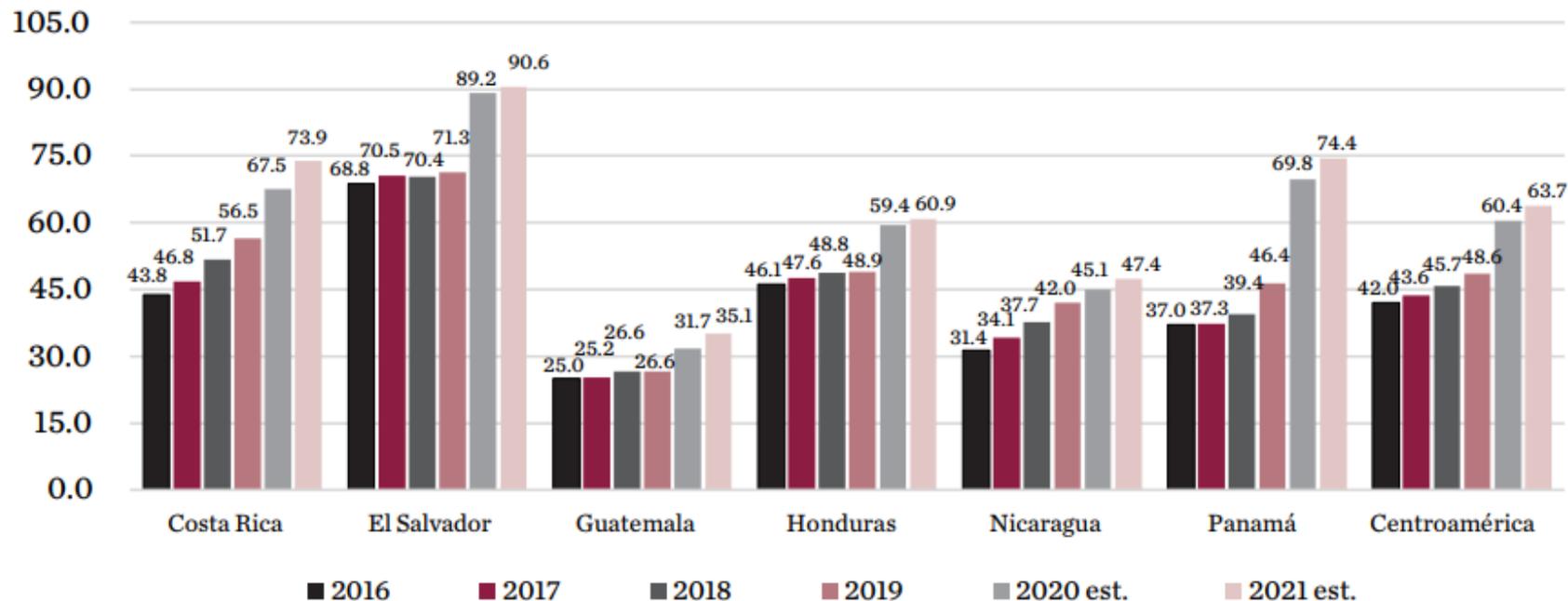
Centroamérica: déficit fiscal como porcentaje del PIB. Períodos 2016-2020 observados y 2021 presupuestado



Fuente: Icefi, con base en datos oficiales

La necesidad de recurrir a deuda pública

Centroamérica: saldo de la deuda pública del gobierno central como porcentaje del PIB (2015-2019)



Fuente: Icefi, con base en datos oficiales

Nota: Promedio simple para Centroamérica; los datos para El Salvador corresponden al sector público no financiero (SPNF)



IV. ¿Cómo construimos una nueva política fiscal centroamericana?

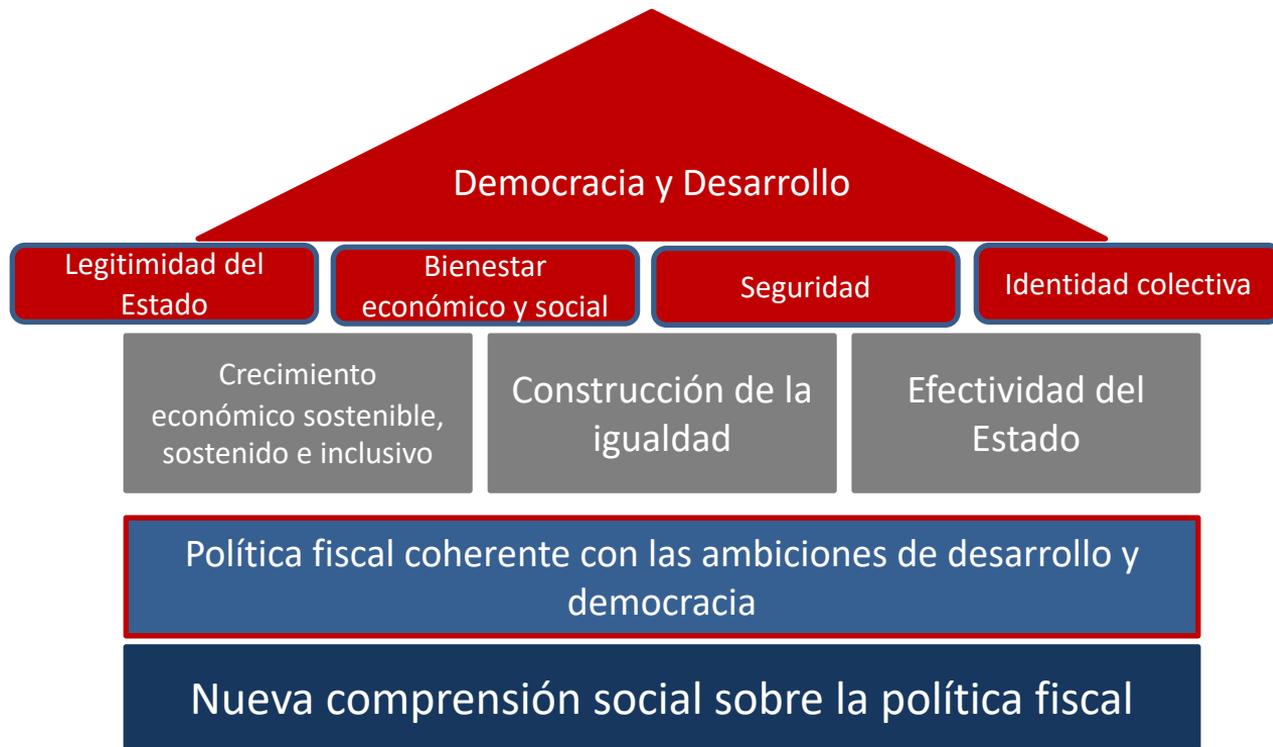


La pandemia forzó a los Estados a responder, incluso con medidas heterodoxas:

- Transferencias sin condiciones a los hogares
- Subsidios a empresas privadas para el pago de planillas (el mito de la no intervención)
- Suspensión de obligaciones de pago de servicios básicos
- Suspensión de reglas fiscales y leyes de responsabilidad fiscal

... pero esto no equivale a una nueva política fiscal

Una Centroamérica
diferente
requiere un cambio
en la visión
ortodoxa de la
política fiscal





¿Cómo empezamos?

- Construir nuevas narrativas en torno al Estado, lo público y la política fiscal
 - El Estado tiene la obligación de garantizar los derechos de las personas – mandatos constitucionales
 - Eliminar la dicotomía del Estado neoliberal: fuerte para proteger los privilegios de pocos, débil para proteger los derechos de muchos
 - Lo público no es un acto de caridad o un premio de consolación
 - La política fiscal nos pertenece a todas y todos
 - Todas y todos pagamos impuestos
 - El presupuesto es la respuesta del Estado a la garantía de nuestros derechos



- Cambiar la lógica fiscal de una de sostenibilidad a una de suficiencia
 - Cuadrar las cuentas para pagar la deuda y cumplir objetivos de desarrollo y democracia
- Vinculación de los presupuestos públicos con la planificación
 - Fortalecimiento institucional
 - Presupuestos por resultados
 - Mayor efectividad y eficiencia
- Movilización de recursos con criterios de progresividad, equidad y justicia fiscal
 - Impuestos directos
 - Evaluación de privilegios fiscales



- La deuda pública como mecanismo para financiar al desarrollo
 - Reestructuración, renegociación y condonación
- La transparencia y rendición de cuentas como elemento de legitimidad de lo fiscal frente a la ciudadanía

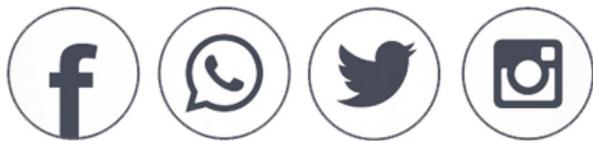


En el contexto de la recuperación

- Blindar el gasto público social
 - Universalización de bienes y servicios públicos básicos
- Revisar las reglas fiscales vigentes, evaluarlas, eliminarlas o redefinirlas de ser necesario
- Evitar el otorgamiento de privilegios fiscales como estrategia para la atracción de IED
- Priorizar sectores estratégicos con sendas de crecimiento bajas en carbono, que generen empleos y que promuevan la innovación tecnológica



- Avanzar en la implementación de una Renta Básica Universal
 - Erradicación de la pobreza extrema en la región
- Política fiscal ambiental como instrumento para la recuperación sostenible
 - Más allá de los impuestos relacionados con el ambiente



WWW.ICEFI.ORG